



Olsztyn, 24.11.2025 r.

PN.4131.2.96.2025

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Rynie**

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r., poz. 572), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153), **zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego** względem:

- uchwały Nr XX/131/25 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 29 października 2025 r. w sprawie przeprowadzenia z mieszkańcami Gminy Ryn konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Ryn na 2027 rok oraz wymagań, jakie powinien spełnić projekt budżetu obywatelskiego.

W myśl art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zgodnie natomiast z ust. 2 ww. art. 5a, zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7 (który dotyczy wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego).

Działając na ww. podstawie Rada Miejska w Rynie w § 10 ust. 5 uchwały Nr XX/131/25 postanowiła, że Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego weryfikuje wszystkie oddane głosy pod względem formalnym. Zespół ma prawo zweryfikować telefonicznie losowo wybrane głosy. **Jeżeli weryfikacja co najmniej 5 losowo wybranych głosów będzie negatywna Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego odrzuca projekt bez dalszych procedur.**

Wskazać należy w tym miejscu, że prawo do konsultacji społecznych jest wywodzone z art. 4 Konstytucji, który stanowi, że władza zwierzchnia należy do Narodu i to on ją wykonuje bądź to przez przedstawicieli wybieranych w wyborach powszechnych, bądź bezpośrednio, oraz z art. 54, 61 i 74 Konstytucji, wyznaczających standardy dostępu do informacji o działaniu organów władzy publicznej. Również Europejska Karta Samorządu Lokalnego wskazuje na takie formy konsultacji, jak: w sprawie zmiany granic danej jednostki oraz co do form przyznania im zasobów pochodzących z redystrybucji dochodów (art. 5 oraz 9 ust. 6 EKSL).

Konsultacje dotyczące budżetu obywatelskiego mają na celu rozstrzygnięcie o części wydatków budżetu gminy. Budżet obywatelski jest jedną z najskuteczniejszych praktyk partycypacyjnych mających na celu zaangażowanie mieszkańców w proces zarządzania jednostką samorządu terytorialnego, promujących jednocześnie innowacyjność i inicjatywność (w związku z możliwością zgłaszania projektów). Może też służyć jako narzędzie rozwiązywania konfliktów lub potencjalnych konfliktów poprzez pozwolenie mieszkańcom na opowiedzenie się za którymś z alternatywnych rozwiązań (patrz M. Mączyński [w:] Kontrola zarządcza w jednostkach samorządu terytorialnego, red. B. Dolnicki, Warszawa 2019, s. 303–310).

Przyjęte, cytowane powyżej rozwiązanie w sposób nieuprawniony ogranicza uprawnienia mieszkańców prawidłowo głosujących na dany projekt w ramach budżetu

obywatelskiego. Zgodnie z przyjętą linią orzecniczą Trybunału Konstytucyjnego - wszystkie podmioty prawa charakteryzujące się cechą w równym stopniu istotną, powinny być traktowane równo, według jednakowej miary, bez zróżnicowań zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących (por. orzeczenie TK z dnia 9 marca 1988 r., sygn. U 7/87, OTK w 1988 r., poz. 1; por. także np. wyroki TK z: dnia 4 stycznia 2000 r., sygn. K 18/99, OTK ZU nr 1/2000, poz. 1; dnia 18 kwietnia 2000 r., sygn. K 23/99, OTK ZU nr 3/2000, poz. 89; dnia 18 grudnia 2000 r., sygn. K 10/00, OTK ZU nr 8/2000, poz. 298; dnia 22 lutego 2005 r., sygn. K 10/04, OTK ZU nr 2/A/2005, poz. 17; dnia 12 lipca 2012 r., sygn. P 24/10, OTK ZU nr 7/A/2012, poz. 79 i dnia 8 czerwca 2016 r., sygn. K 37/13, OTK ZU A/2016, poz. 28).

Odrzucenie projektu z uwagi na wadliwe głosowanie 5 mieszkańców i pominięcie pozostały prawidłowych głosów narusza ww. konstytucyjną zasadę.

W związku z powyższym, na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym uprzejmie proszę, w terminie 3 dni od otrzymania niniejszego pisma, o zajęcie stanowiska, przedstawienie wyjaśnień oraz dokumentów, które w ocenie organu stanowiącego winny być uwzględnione w toku prowadzonego postępowania nadzorczego. Jednocześnie informuję, że Rada Miejska w Rynie może we własnym zakresie dokonać zmiany badanej uchwały.

z upoważnienia
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Anna Czyż-Srokosz
Dyrektor
Wydziału Prawnego i Nadzoru
/podpis elektroniczny/

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta i Gminy Ryn.